

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца
тридцать второй части первой статьи 4 Закона РСФСР
«О конкуренции и ограничении монополистической деятельности
на товарных рынках»**

Статья 1

Абзац тридцать второй части первой статьи 4 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 16, ст. 499; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 22, ст. 1977; 1998, № 19, ст. 2066; 2002, № 41, ст. 3969; 2006, № 31, ст. 3434) признать утратившим силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 2001, № 33, ст. 3423; 2002, № 45,

ст. 4436; 2006, № 31, ст. 3445; 2009, № 23, ст. 2770; 2012, № 53, ст. 7607; 2013, № 30, ст. 4043; 2015, № 27, ст. 4001; 2016, № 27, ст. 4276; 2018, № 30, ст. 4544; № 53, ст. 8440; 2022, № 16, ст. 2616) следующие изменения:

1) в статью 48 внести следующие изменения:

а) подпункт 18 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«18) принятие решений о создании ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций, если уставом общества решение указанных вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) или исполнительных органов общества;»;

б) пункт 2.1 дополнить новым вторым предложением следующего содержания:

«Положения настоящего пункта применяются к передаче уставом непубличного общества в компетенцию соответствующего органа вопросов, отнесенных настоящим Федеральным законом к компетенции общего собрания акционеров, в отношении которых не предусмотрена возможность передачи в компетенцию совета директоров (наблюдательного совета) или исполнительных органов квалифицированным большинством голосов.»;

2) подпункт 17¹ пункта 1 статьи 65 изложить в следующей редакции:

«17¹) принятие решений о создании обществом организаций и об участии общества в организациях, указанных в подпункте 18 пункта 1 статьи 48 настоящего Федерального закона, если уставом общества это отнесено к его компетенции, а также о создании обществом других организаций и об участии общества в других организациях, если уставом общества принятие таких решений не отнесено к компетенции исполнительных органов общества;».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 785; 2009, № 1, ст. 20; № 29, ст. 3642; 2015, № 27, ст. 4000; 2022, № 16, ст. 2616) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 2¹ статьи 32 изложить в следующей редакции:

«4) принятие решений о создании обществом ассоциаций (союзов) и других объединений с участием коммерческих организаций и об участии общества в ассоциациях (союзах) и других объединениях с участием коммерческих организаций, если уставом общества принятие

таких решений не отнесено к компетенции исполнительных органов общества;»;

2) подпункт 1 пункта 2 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«1) определение основных направлений деятельности общества, а также принятие решений о создании ассоциаций (союзов) и других объединений с участием коммерческих организаций и об участии в ассоциациях (союзах) и других объединениях с участием коммерческих организаций;».

Статья 4

Абзац восьмой пункта 3 статьи 64 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2009, № 1, ст. 4; 2015, № 1, ст. 35) изложить в следующей редакции:

«об участии в ассоциациях (союзах) и иных объединениях юридических лиц;».

Статья 5

Пункт 4 части 8 статьи 46¹ Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4850; 2018, № 49, ст. 7524; 2020, № 52,

ст. 8592; 2022, № 13, ст. 1960; № 29, ст. 5320; № 52, ст. 9349; 2023, № 52, ст. 9529) изложить в следующей редакции:

«4) о создании Российским экспортным центром ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии Российского экспортного центра в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций.».

Статья 6

Внести в статью 15 Федерального закона от 2 июня 2016 года № 154-ФЗ «О Российском Фонде Прямых Инвестиций» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3278) следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) принимает решения о создании Обществом ассоциаций (союзов) и других объединений с участием коммерческих организаций и об участии Общества в ассоциациях (союзах) и других объединениях с участием коммерческих организаций;»;

2) в пункте 2 слова «об участии» заменить словами «о создании Обществом других хозяйственных обществ и об участии».

Статья 7

Внести в статью 14 Федерального закона от 29 июня 2018 года № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального

государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 27, ст. 3954) следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) принимает решения о создании Обществом ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии Общества в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций;»;

2) в пункте 2 слова «об участии» заменить словами «о создании Обществом других коммерческих организаций и об участии».

Статья 8

Пункт 6 части 16 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 636-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования корпоративных отношений в хозяйственных обществах, являющихся экономически значимыми организациями», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (Собрание законодательства, 2024, № 1, ст. 17) изложить в следующей редакции:

«б) о создании ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций.».

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 12 плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р (далее – дорожная карта).

Целью законопроекта является упрощение порядка принятия решений об участии хозяйственного общества (далее – общество) в ассоциациях и иных объединениях с участием коммерческих организаций, а именно введение диспозитивного регулирования в части возможности отнесения уставом акционерного общества полномочий по принятию таких решений к компетенции совета директоров или исполнительных органов общества, а также в части возможности отнесения уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции исполнительных органов общества. Кроме того, законопроектом обеспечивается соответствие корреспондирующих с указанной целью норм Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон об АО), Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) и иных законодательных актов.

В частности, законопроектом вносятся изменения в:

подпункт 18 пункта 1 статьи 48 и подпункт 17¹ пункта 1 статьи 65 Закона об АО;

подпункт 4 пункта 2¹ статьи 32 и подпункт 1 пункта 2 статьи 33 Закона об ООО.

Анализ правоприменительной практики выявил, что действующее требование корпоративного законодательства о вынесении вопроса о создании обществом ассоциаций (союзов) и иных объединений с участием коммерческих организаций и об участии общества в ассоциациях (союзах) и иных объединениях с участием коммерческих организаций на решение исключительно высшего органа управления общества является избыточным и приводит к дополнительным временным и материальным затратам (расходам), связанным с организацией и проведением соответствующих корпоративных процедур. Для обществ, особенно крупных, участие в некоммерческих объединениях является скорее операционным решением, вызванным необходимостью обсуждения общих для той или иной отрасли бизнеса специфических вопросов, не затрагивающих имущественные интересы акционеров (участников). При этом, как правило, расходы общества ограничиваются стоимостью годового членского взноса в ассоциации, который несопоставим с масштабами деятельности общества.

В частности, следует отметить, что в настоящее время подпунктом 17¹ пункта 1 статьи 65 Закона об АО к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества отнесено принятие решений об участии и о прекращении участия общества в других организациях (за исключением ассоциаций и иных объединений коммерческих организаций), если уставом общества это не отнесено к компетенции исполнительных органов общества. Вместе с тем участие общества в иных организациях может нести более существенные риски, обусловленные, например, такими факторами, как солидарная ответственность по сделкам, заключенным во исполнение указаний основного общества, и субсидиарная ответственность по его долгам в случае несостоятельности (банкротства) дочернего общества по вине основного общества.

Обозначенная проблема правоприменительной практики обуславливает потребность в принятии законопроекта, который позволит оптимизировать

хозяйственную деятельность обществ в части участия в ассоциациях и иных объединениях коммерческих организаций.

В подпункте 18 пункта 1 статьи 48 Закона об АО, подпункте 4 пункта 2¹ статьи 32 и подпункте 1 пункта 2 статьи 33 Закона об ООО в качестве одной из разновидностей объединений указывается ассоциация. Однако в подпункте 3 пункта 3 статьи 50 и статьях 123⁸–123¹¹ Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) соответствующая организационно-правовая форма обозначена иначе: «ассоциация (союз)». В связи с этим в законопроекте используется аналогичная ГК РФ формулировка.

Также в абзаце седьмом пункта 2 статьи 65³ ГК РФ в описании компетенции органа управления корпорации присутствует формулировка «принятие решений о создании других юридических лиц, об участии в других юридических лицах». В связи с этим в целях исключения правовой неопределенности и приведения действующего регулирования в соответствие с ГК РФ законопроектом предусмотрено внесение дополнительных изменений в подпункт 18 пункта 1 статьи 48 и подпункт 17.1 пункта 1 статьи 65 Закона об АО, а также в подпункт 4 пункта 2¹ статьи 32 и подпункт 1 пункта 2 статьи 33 Закона об ООО и иные законодательные акты в части использования унифицированной конструкции «о создании и об участии». В части применимости формулировки «создание» по отношению к ассоциациям (союзам) необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 123.9 ГК РФ число учредителей ассоциации (союза) не может быть менее двух. Законами, устанавливающими особенности правового положения ассоциаций (союзов) отдельных видов, могут быть установлены иные требования к минимальному числу учредителей таких ассоциаций (союзов). В целях государственной регистрации некоммерческой организации, в соответствии с подпунктом 3 пункта 5 статьи 13.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» необходимо представить в регистрирующий орган в том числе решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах. Из приведенных норм следует,

что учредителям ассоциации (союза) в целях ее создания необходимо принять советующее решение и заключить договор о создании. Предусмотренная в Законе об АО и пункте 12 дорожной карты формулировка «об участии» не охватывает компетенцию органа управления о принятии решения о создании юридического лица.

В целях исключения противоречий между действующим регулированием, установленным пунктом 2.1 Закона об АО, в части передачи полномочий общего собрания акционеров публичного общества совету директоров или исполнительному органу публичного общества и изменениями, вносимыми настоящим законопроектом в пункт 1 подпункта 18 статьи 48 Закона об АО, в пункт 2.1 Закона об АО необходимо внести соответствующие изменения.

Кроме того, в связи с признанием утратившим силу Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 190-ФЗ «О финансово-промышленных группах»¹, устанавливавшего правовые основы создания, деятельности и ликвидации финансово-промышленных групп в Российской Федерации, законопроект предусматривает внесение изменений в подпункт 18 пункта 1 статьи 48 Закона об АО в части исключения упоминаний о финансово-промышленных группах.

Корреспондирующие с вышеуказанными изменения с учетом применимости вносятся также в следующие законодательные акты:

Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

Федеральный закон от 2 июня 2016 г. № 154-ФЗ «О Российском Фонде Прямых Инвестиций»;

Федеральный закон от 29 июня 2018 г. № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта

¹ Федеральный закон от 22 июня 2007 г. № 115-ФЗ «О признании утратившим силу Федерального закона «О финансово-промышленных группах».

России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 636-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях регулирования корпоративных отношений в хозяйственных обществах, являющихся экономически значимыми организациями», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024